

ESTRATEGIA DE LA OIM PARA EL SALVADOR

2023 - 2026



CRÉDITOS

Las opiniones expresadas en las publicaciones de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) corresponden a los autores y no reflejan necesariamente las de la OIM. Las denominaciones empleadas en esta publicación y la forma en que aparecen presentados los datos que contiene no implican juicio alguno por parte de la OIM sobre la condición jurídica de ningún país, territorio, ciudad o zona citados, o de sus autoridades, ni respecto del trazado de sus fronteras o límites.

La OIM está consagrada al principio de que la migración en forma ordenada y en condiciones humanas beneficia a las personas migrantes y a la sociedad. En su calidad de organismo intergubernamental, la OIM trabaja con sus asociados de la comunidad internacional para: ayudar a encarar los crecientes desafíos que plantea la gestión de la migración; fomentar la comprensión de las cuestiones migratorias; alentar el desarrollo social y económico a través de la migración; y velar por el respeto de la dignidad humana y el bienestar de las personas migrantes.

Publicado por: Organización Internacional para las Migraciones
Antiguo Cuscatlán, El Salvador
Tel.: +(503) 2521 0511
Email: iomsansalvador@iom.int
Website: <https://nortedecentroamerica.iom.int/es/el-salvador>

Esta publicación no ha sido editada oficialmente por la OIM.

Esta publicación fue emitida sin la aprobación de la Unidad de Publicaciones de la OIM (PUB).

Esta publicación no ha sido traducida por el Servicio de Traducción de la OIM.

Foto de la portada: Belen Peña | Unidad de comunicación. © OIM 2023

Diseño Gráfico: Elena Montoya | Paola Castaneda | Belen Peña | Unidad de comunicación.

© IOM 2023



Reservados todos los derechos. La presente publicación está disponible en virtud de la licencia Creative Commons Attribution-Non-Commercial-NoDerivs 3.0 IGO License (CC BY-NC-ND 3.0 IGO).*

Si desea más información, consulte los derechos de autor y las condiciones de utilización.

La presente publicación no podrá ser utilizada, publicada o redistribuida con fines comerciales o para la obtención de beneficios económicos, ni de manera que los propicie, con la excepción de los fines educativos, por ejemplo, para su inclusión en libros de texto.

Autorizaciones: Las solicitudes para la utilización comercial u otros derechos y autorizaciones deberán enviarse a publications@iom.int.

* <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/igo/legalcode>



RECONOCIMIENTO

La Organización Internacional para las Migraciones (OIM) en El Salvador tiene el honor de expresar su más sincero agradecimiento a todas las instituciones gubernamentales, organizaciones de la sociedad civil, donantes y agencias hermanas de las Naciones Unidas que contribuyeron a la elaboración de nuestra estrategia 2023-2026. Todas ellas han brindado una perspectiva invaluable y han ayudado a sentar las bases para un futuro prometedor.

Asimismo, deseamos extender nuestra gratitud al personal de la OIM en El Salvador por su dedicación y esfuerzo incansable en el proceso consultivo. Durante varios meses, su trabajo de revisión y sus insumos han sido imprescindible para alcanzar nuestros objetivos.

A nuestros colegas de la OIM en la Oficina Regional en San José, Costa Rica, en la Sede en Ginebra, Suiza, les agradecemos por sus perspectivas y su orientación, las cuales han sido de gran valor para el desarrollo del presente documento.

Por último, deseamos expresar nuestra gratitud a nuestra consultora, Katie Kerr, que trabajó pacientemente con el equipo de la OIM en El Salvador para elaborar esta estrategia, escuchando todas las perspectivas y recopilándolas de manera tan concisa.

Todas y todos ustedes han sido una fuente de inspiración para nosotros y su colaboración ha sido esencial para el éxito de este proyecto.

En resumen, sentimos un profundo agradecimiento por su contribución y apoyo en la elaboración de nuestra estrategia. Ustedes han sido una parte fundamental en el avance de nuestra misión y nos sentimos honrados de tenerlos como nuestros aliados y aliadas.

PRÓLOGO

Como jefe de misión de la OIM El Salvador, me complace presentarles nuestra estrategia nacional para el período 2023-2026. El Salvador, como otros países en la región centroamericana, enfrenta desafíos significativos en cuanto a la migración, como país de origen, de tránsito, de destino y de retorno. No obstante, en años recientes ha demostrado un fuerte liderazgo en la protección de las personas migrantes, trabajando incansablemente para fortalecer las oportunidades en el país. En tal sentido, esperamos que nuestra experiencia y compromiso en materia de movilidad humana puedan abonar a estos esfuerzos, y ser de gran utilidad para el país.

Como principal organismo de las Naciones Unidas en materia de movilidad humana, la OIM se siente orgullosa de mejorar las condiciones de las personas migrantes y desplazadas, sus familias, las comunidades de acogida y el país en general. Entendemos que la migración es un fenómeno complejo que ha moldeado a El Salvador, y que las y los migrantes han contribuido significativamente a su rica cultura y desarrollo económico. Por esta razón, nuestra visión se centra en fomentar un enfoque de migración segura, ordenada y regular, que permita el desarrollo sostenible y el bienestar humano.

Sabemos que las personas migrantes salvadoreñas y extranjeras en El Salvador enfrentan importantes retos, pero también tienen capacidades y contribuyen al desarrollo cultural, económico y social de los países de acogida. Por tanto, es fundamental trabajar juntos para garantizar el respeto y la protección de los derechos humanos de todas las personas migrantes y reconocer su valioso aporte a nuestras comunidades.

La Estrategia de la OIM para El Salvador 2023 – 2026 está respaldada por las sólidas asociaciones que hemos desarrollado con el Gobierno de El Salvador, otros organismos de las Naciones Unidas, la sociedad civil y el sector privado. Además, las prioridades estratégicas perfiladas se alinean con los Objetivos de Desarrollo Sostenible, el Pacto Mundial sobre Migración, el Marco de Cooperación para el Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas, la Estrategia Regional de la OIM para América del Norte, América Central y el Caribe y la Visión Global de la Organización.

Guiados por los objetivos establecidos en nuestra estrategia, esperamos seguir trabajando con y para nuestros socios en El Salvador con el fin de mejorar las condiciones y el impacto de la migración en el país. Todas y todos juntos podemos hacer que nadie se quede atrás y que una migración más segura, ordenada y regular sea una experiencia positiva para todas las personas.

Nicola Graviano
Jefe de misión de la OIM El Salvador

CONTENIDO

CRÉDITOS 4

RECONOCIMIENTO 5

PRÓLOGO 6

CONTENIDO 7

SIGLAS 8

1. INTRODUCCIÓN 9

2. PERFIL Y PERSPECTIVA DE LA MIGRACIÓN 12

3. MARCO ESTRATÉGICO 17

4. DESARROLLO INSTITUCIONAL 24

5. CONCLUSIONES 25

6. ANEXOS 26

SIGLAS

COVID-19	Coronavirus 2019
CRM	Conferencia Regional sobre Migración
VDG	Violencia de Género
PMM	Pacto Mundial para una Migración Segura, Ordenada y Regular
PIB	Producto Interno Bruto
HDPN	Nexo Ayuda Humanitaria - Desarrollo - Paz
FEMI	Foro de Examen de la Migración Internacional
OIM	Organización Internacional para las Migraciones
MiGOF	Marcos de Gobernanza sobre las Migraciones
OCAM	Comisión Centroamericana de Directores de Migración
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
PGR	Procuraduría General de la República de El Salvador
SICA	Sistema de la Integración Centroamericana
NNA	Niñas, niños y adolescentes
UNSDCF	Marco de Cooperación para el Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas
SNU	Sistema de las Naciones Unidas



PARTICIPANTE DEL PROYECTO ENFOCADO EN FACILITAR LA REINTEGRACIÓN DE PERSONAS MIGRANTES RETORNADAS. © OIM 2022

I. INTRODUCCIÓN

La Estrategia de la OIM para El Salvador 2023 – 2026 contribuye a los marcos globales, incluyendo los [Objetivos de Desarrollo Sostenible](#) (ODS) y el [Pacto Mundial para una Migración Segura, Ordenada y Regular](#) (PMM), así como también la [Visión Estratégica](#) y la [Estrategia Regional para Centroamérica, Norteamérica y el Caribe](#) de la OIM. Es importante destacar que esta estrategia está arraigada en el contexto de movilidad humana salvadoreña, así como en las necesidades, oportunidades y prioridades de su pueblo y del Gobierno. De igual forma, se basa en las políticas nacionales de desarrollo sostenible y migración, contribuyendo así mismo a ellas como al [Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible para El Salvador 2022 – 2026](#) (UNSDCF). También se basa en consultas efectuadas entre los meses de octubre y noviembre del año 2022 realizadas a 75 personas (45 mujeres y 30 hombres) en representación del Gobierno, sociedad civil, el Sistema de Naciones Unidas (SNU) y la comunidad internacional acreditada en El Salvador, así como el personal regional y de la Misión de la OIM.

1.1 ACERCA DE LA OIM



REUNIÓN CON LIDERESAS Y LÍDERES COMUNITARIOS EN MEANGUERA DEL GOLFO, LA UNIÓN, EL SALVADOR. © OIM 2022

Como organización intergubernamental líder en el campo de la migración, la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) promueve la migración segura, ordenada y regular al proporcionar servicios y asesoramiento a los gobiernos y migrantes desde una perspectiva integral y holística. Establecida en 1951, la OIM ha trabajado de cerca con las Naciones Unidas y otras partes interesadas claves desde su fundación, tanto a nivel operacional como a nivel de políticas públicas. En septiembre de 2016, la OIM se unió al SNU, convirtiéndose en la Agencia de las Naciones Unidas para la Migración, como un reconocimiento a sus acciones indispensables en el campo de la movilidad humana, lo que permitió su participación en el Grupo de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas. La OIM cuenta ahora con más de 170 Estados Miembros, oficinas en más de 400 lugares sobre el terreno y más de 20.000 funcionarios, de los cuales el noventa por ciento trabaja en el terreno.

Como se ha reconocido en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, la movilidad humana es indivisible del desarrollo y los ODS. Además, el PMM se basa en la Agenda 2030 y también destaca este vínculo intrínseco entre la migración y el desarrollo sostenible. Siguiendo la decisión del Secretario General de las Naciones Unidas de establecer una Red de las Naciones Unidas sobre Migración para garantizar un apoyo eficaz y coherente en todo el sistema a la aplicación del PMM, la OIM fue designada para que actuara como coordinadora y secretaria de la Red.

La OIM en Centroamérica, Norte y América y el Caribe

La Oficina Regional de la OIM en Centroamérica, Norteamérica y el Caribe, que comprende 24 países, supervisa, planifica, coordina y apoya las actividades de la OIM en la región; formula estrategias regionales, orienta su implementación y también

ejecuta programas regionales de importancia estratégica y brinda apoyo programático en la región en temas específicos como migración laboral, gestión de fronteras, acción contra el tráfico y trata de personas, protección de derechos, migración y salud, migración y medioambiente y cambio climático, entre otros.

Además, la Oficina Regional sirve de enlace y coordina con los procesos e iniciativas regionales y subregionales, las agencias, fondos y programas de las Naciones Unidas, los organismos intergubernamentales como el Sistema de la Integración Centroamericana (SICA), la Conferencia Regional sobre Migración (CRM) y otros actores clave.

En esta estrategia, la Misión se esfuerza por continuar el progreso alcanzado en estas áreas y también por innovar para responder a los nuevos desafíos y oportunidades. Asimismo, recientemente la OIM ha tratado de optimizar los recursos y armonizar las respuestas al implementar programas regionales y subregionales con Guatemala, Honduras y otros países de América Central que comparten vínculos sociales, económicos y culturales, y dinámicas similares de movilidad humana. Aunque la coherencia y las complementariedades subregionales siguen siendo fundamentales para abordar los desafíos transfronterizos, la OIM reconoce diferencias importantes entre los contextos de país y la necesidad de desarrollar estrategias que reflejen realidades nacionales, como el presente documento.

La OIM El Salvador

El Salvador se convirtió en miembro de la OIM en 1968, y la Organización ha mantenido una oficina en la capital del país desde 1983. La Misión trabaja en coordinación con el Gobierno, con el SNU, con la sociedad civil y el sector privado para mejorar los resultados en beneficio de las personas en movilidad a lo

largo del ciclo migratorio (personas migrantes, desplazadas internamente y retornadas) y sus comunidades.

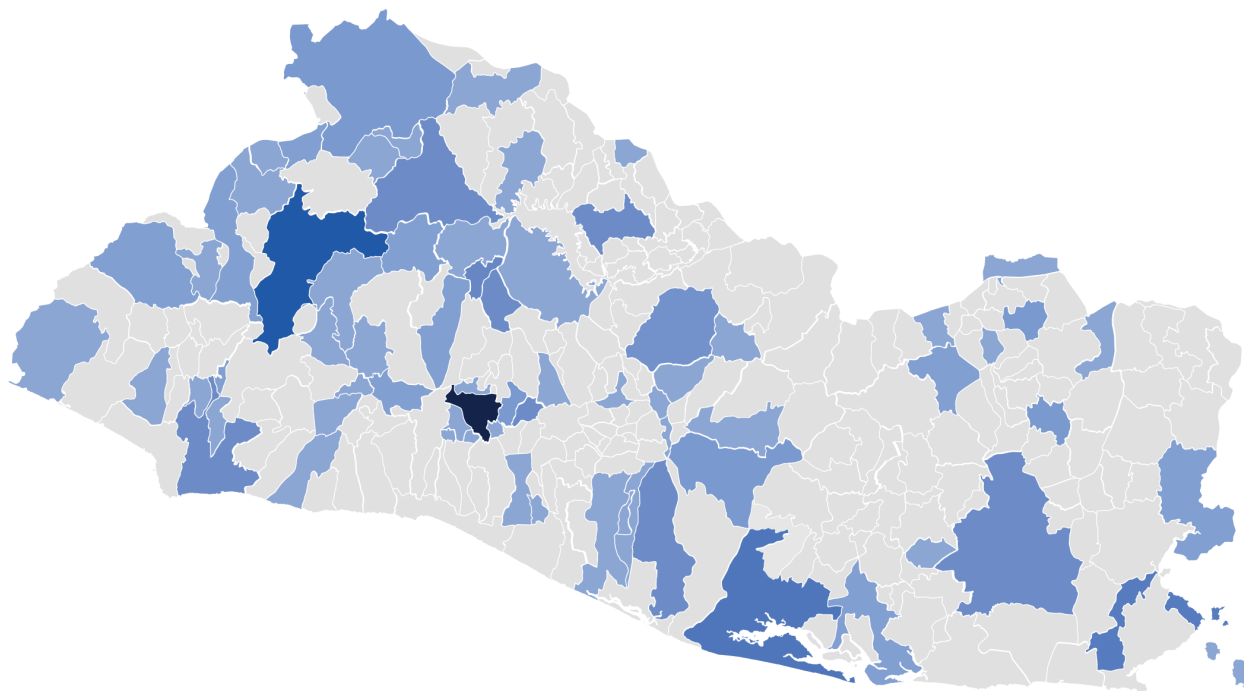
En El Salvador, la OIM es un miembro activo del Equipo de País de las Naciones Unidas y del Equipo Humanitario de País, y comparte la dirección del Sector de Coordinación y Gestión de Campamentos de éste. En los últimos cinco años, la Misión se ha centrado principalmente en las siguientes áreas: capacidades institucionales para gobernanza de la migración, prevención de la migración irregular, retornos dignos, asistencia posterior a la llegada, reintegración sostenible, asistencia humanitaria, protección, reasentamiento, empoderamiento de mujeres migrantes, calidad y acceso a la educación y salud para migrantes y personas desplazadas, infraestructura básica, preparación y respuesta ante desastres, y datos migratorios para toma de

decisiones basadas en evidencia, entre otros.

En esta estrategia, la Misión se esfuerza por continuar el progreso alcanzado en estas áreas y también por innovar para responder a los nuevos desafíos y oportunidades. Asimismo, recientemente la OIM ha tratado de optimizar los recursos y armonizar las respuestas al implementar programas regionales y subregionales con Guatemala, Honduras y otros países de América Central que comparten vínculos sociales, económicos y culturales, y dinámicas similares de movilidad humana. Aunque la coherencia y las complementariedades subregionales siguen siendo fundamentales para abordar los desafíos transfronterizos, la OIM reconoce diferencias importantes entre los contextos de país y la necesidad de desarrollar estrategias que reflejen realidades nacionales, como el presente documento.

1.2 DECLARACIÓN DE VISIÓN

En 2026, la OIM El Salvador sigue siendo un socio de confianza, un implementador eficaz y una fuente confiable de información en el campo de la movilidad humana. A través de los enfoques pangubernamental y pansocial, la OIM contribuye mensurable y significativamente a la resiliencia, la movilidad segura, ordenada y regular, y a la gobernanza migratoria en El Salvador, al tiempo que defiende los derechos, la dignidad y el bienestar de las personas migrantes, desplazadas internamente, sus familias y comunidades, así como las poblaciones afectadas. Para lograr esta visión, la OIM aplica su experiencia y conjunto de habilidades operativas para apoyar al Gobierno y a las personas migrantes y desplazadas a cumplir con sus prioridades, fomentando a la vez una perspectiva a largo plazo para anticipar necesidades futuras. La OIM adopta un enfoque conjunto en su propia programación, asegurando la complementariedad en toda su cartera y teniendo en cuenta su impacto en objetivos de desarrollo más amplios. Finalmente, la OIM prioriza la colaboración al interior de las Naciones Unidas, incluyendo la Red de las Naciones Unidas sobre Migración, mecanismos regionales y partes interesadas nacionales, locales y comunitarias a través de otras asociaciones.



Área de cobertura de los proyectos de la OIM El Salvador

2. PERFIL Y PERSPECTIVA DE LA MIGRACIÓN

2.1 DINÁMICAS Y POBLACIONES CLAVE



El perfil migratorio de El Salvador se ha caracterizado históricamente por importantes flujos de migración y retorno. La emigración es alimentada por factores estructurales, tales como falta de oportunidades de empleo, inseguridad alimentaria, violencia, desastres, así como por factores de atracción que incluyen la reunificación familiar y las perspectivas de oportunidades de empleo en el extranjero, especialmente en los Estados Unidos. De conformidad al [Plan de Desarrollo, Protección e Inclusión Social](#), no se dispone de una estadística oficial sobre las personas que emigran ya que esto sucede de manera no oficial.

Emigración

En El Salvador, para 2022 la tasa de migración neta del país se estimó en -6.29 por cada 1,000 habitantes¹. Una gran mayoría de migrantes viajan irregularmente hacia los Estados Unidos a través de Guatemala y México, arriesgando sus vidas y exponiéndose a riesgos agudos de protección en múltiples etapas del ciclo migratorio. Las personas migrantes de El Salvador a menudo pagan grandes sumas de dinero por los servicios de contrabandistas y organizaciones criminales². Entre los y las migrantes que viajan en situación irregular se encuentran personas en situaciones de alta vulnerabilidad, tales como niñas, niños y adolescentes (NNA) no acompañados, personas en situación de discapacidad, miembros de la comunidad LGBTIQ+³ así como sobrevivientes de violencia sexual y de violencia basada en género. La migración ha tenido una profunda influencia en la economía nacional, alimentando un cambio de las exportaciones agrícolas hacia un modelo centrado en importaciones de consumo⁴. En El Salvador, la migración es buscada en gran medida por las personas jóvenes, sustrayendo así capital humano nacional, especialmente en el sector agrícola⁵.

Actualmente, El Salvador se encuentra comprometido con la gestión del fenómeno de la migración, desde una visión más humana, que permita coordinar de mejor manera las estrategias de acción, promoviendo y reforzando políticas migratorias efectivas y sistemas de asistencia de protección más sólidos en la región, respetando los derechos humanos de las personas migrantes y facilitando el acceso a la protección internacional para quienes así lo necesiten.

Factores de la migración

La OIM reconoce que existen causas complejas, variadas e interconectadas que subyacen a la decisión de migrar y que las personas a menudo están motivadas por múltiples impulsores. Las y los salvadoreños que migran o expresan su intención de hacerlo atribuyen en gran medida su elección a la búsqueda de mejores oportunidades económicas, mientras que las razones secundarias incluyen la inseguridad y la reunificación familiar.

Medios de subsistencia

El crecimiento económico de El Salvador, en las dos últimas décadas rara vez había superado el 3% anual, y se ha visto igualmente obstaculizado por bajos ahorros e inversión, violencia, bajos ingresos, falta de oportunidades laborales e inseguridad alimentaria⁶. Hoy en día, el país se encuentra encaminado a superar dichas condiciones, con la puesta en marcha de diferentes programas sociales y económicos con el objetivo de reducir el flujo irregular de migrantes salvadoreños.

En la década anterior al brote pandémico, El Salvador había logrado reducciones significativas de la pobreza y el desempleo, junto con mejoras en los servicios de salud y educación. El Covid-19 llevó a una reducción del 8% en el PIB en 2020, lo cual afectó desproporcionadamente a las mujeres por el aumento de las cargas de cuidado, y resultó en la reducción de su participación en la fuerza laboral y una mayor incidencia de violencia de género (VDG)⁸. No obstante, desde entonces la economía y en particular el PIB ha venido registrando un aumento, tal como se observó con un 10.2% en 2021, y se prevé un 2,4% en 2022 y un 2% en 2023⁹.

1. CIA, Tasa Neta de Migración, The World Factbook, 2022. Disponible en: <https://www.cia.gov/the-world-factbook/field/net-migration-rate/>

2. OIM y PMA, [Comprendiendo los impulsores adversos](#) y las implicaciones de la migración desde El Salvador, Guatemala y Honduras (Panamá y San José, 2022), Pág. 5 y 22.

3. LGBTIQ+ se refiere a lesbianas, gays, bisexuales, transgénero, intersexuales y queer, incluyendo a individuos con diversas orientaciones sexuales, identidades de género, expresiones de género y / o características sexuales que usan otros términos o ningún término para describirse a sí mismos.

4. Naciones Unidas El Salvador, Evaluación Común para el País [CCA] (2021).

5. Se estima que en los últimos cinco años, cada año el 1% del mercado laboral partió desde el norte de Centroamérica, y en el caso de El Salvador, el 32% de estos migrantes habían trabajado en la agricultura antes de migrar. Ariel G. Ruiz Soto, Rossella Bottone, Jared Waters, Sarah Williams, Ashley Louie y Yuehan Wang, Trazando un nuevo curso de acción regional: Las complejas motivaciones y costos de la migración centroamericana. Programa Mundial de Alimentos [PMA], Laboratorio de Diseño de Datos Cívicos e Instituto de Políticas Migratorias (2021).

6. Naciones Unidas El Salvador, Evaluación Común para el País [CCA] (2021).

7. Las personas que padecen inseguridad alimentaria tienen tres veces más probabilidades de migrar: Ruiz Soto y otros, Trazando un nuevo curso regional (ver nota de pie de página 4).

8. Naciones Unidas El Salvador, CCA.

9. Banco Mundial El Salvador: [Panorama General](#)

Violencia e inseguridad¹⁰

La violencia y los delitos, incluyendo las pandillas, homicidios, reclutamiento forzoso, extorsión, tráfico de drogas y trata de personas, especialmente de mujeres y niñas, así como la violencia sexual y de género han sido factores estructurales de la movilidad humana dentro y a través de las fronteras nacionales. La violencia contra las mujeres es igualmente una preocupación grave y persistente en El Salvador: a 2021 El Salvador registraba una tasa de feminicidio de 2.4 por cada 100 mil mujeres y una tasa de homicidios de mujeres de 3.9 por cada 100 mil mujeres¹¹.

Se reconocen los esfuerzos de El Salvador, a través de la iniciativa del Plan de Control Territorial, encaminados a garantizar la seguridad para la población salvadoreña. La complejidad de la agenda de seguridad y su influencia sobre los flujos migratorios necesitan un trabajo continuo y coordinado con todos los actores relevantes en observancia de los derechos humanos.

Cambio climático, degradación ambiental y desastres

Cada vez es más claro que el cambio climático, la degradación ambiental y los desastres son otros de los factores que impulsan la movilidad humana en América Central¹². Además del desplazamiento inmediato, los desastres también alimentan la migración irregular a largo plazo, tal y como se evidenció con la movilidad después de las tormentas tropicales sufridas en el 2020¹³.

El Salvador está altamente expuesto a los impactos del cambio climático y peligros naturales. El cambio climático se está manifestando en temperaturas crecientes, sequías recurrentes y aumento de la frecuencia de fenómenos meteorológicos extremos¹⁴. Las crisis naturales en los últimos años han dejado a 1.1 millones de personas necesitadas en todo el país, muchas de las cuales tienen requerimientos relacionados con las brechas en los medios de vida, protección, salud, nutrición, educación y agua y saneamiento básicos¹⁵. Además, las áreas del Corredor Seco y del Trifinio, ambas caracterizadas por una importante producción agrícola, recursos hídricos y flujos migratorios, continúan siendo fuertemente impactadas.

En su reciente revisión voluntaria del progreso bajo la Agenda 2030, El Salvador destacó los desafíos del cambio climático, estrés hídrico, contaminación del suelo y pérdida de biodiversidad y se comprometió a tomar medidas.

Demanda Laboral

Las circunstancias en los países de destino también motivan la migración. Las demandas laborales y los salarios relativamente mejores en países como Estados Unidos, Canadá y otros, son un atractivo significativo. Estudios recientes revelan que en los próximos años estos necesitarán millones de trabajadores adicionales para ocupar nuevos puestos de trabajo, así como los que queden vacantes por trabajadores que se retiren en los países industrializados. Esta tendencia se ve reforzada por el rápido envejecimiento de la población y el aumento de personas mayores que necesitan atención en dichos países¹⁶.

Reunificación familiar

Con una población estimada de 1.4 millones de migrantes nacidos en El Salvador, Estados Unidos alberga la mayor población de salvadoreños y salvadoreñas en el extranjero (2021)¹⁷. El deseo de reunirse con sus familias y la posibilidad de contar con conexiones bien establecidas y redes transnacionales motiva a muchas personas salvadoreñas a migrar.

Remesas

La fuerza de la conexión de la diáspora salvadoreña con su país se ve en el flujo de remesas. Según la [Encuesta de Salvadoreños en los Estados Unidos](#) efectuada por la OIM y el Banco Central de Reserva de El Salvador en el 2022, cuatro de cada cinco salvadoreños adultos en Estados Unidos envían remesas periódicamente. Las remesas han aumentado constantemente desde el 2016, beneficiando a uno de cada cuatro hogares salvadoreños y ascendiendo en 2021 a 7.5 billones de dólares, el 26% del Producto Interno Bruto (PIB)¹⁸. Estos recursos han demostrado ser fundamentales para que los hogares receptores eviten la pobreza y aumenten la resiliencia, especialmente en tiempos de crisis como la provocada por la pandemia de COVID-19. Sin embargo, las remesas pueden también tener efectos económicos negativos, como desincentivar la participación en el mercado laboral, especialmente de las mujeres¹⁹ y las personas jóvenes.

10. Al momento de redactar este documento, el Gobierno de El Salvador había decretado un estado de excepción en marzo 2022, todavía vigente un año después. Sus efectos a largo plazo sobre la movilidad humana quedan pendientes de verificarse.

11. [Violencia contra las mujeres y las niñas a lo largo del ciclo de vida en El Salvador 2021](#). Infografía | Infosegura.

12. Sarah Rose, Reva Resstack, Helen Dempster, Elisa Cascardi y Jeremy Weinstein, Abordando las "causas raíz" de la migración irregular desde América Central: Una agenda de evidencia para la USAID. Laboratorio de Política del Centro para Desarrollo Global e Inmigración, CGD Documento de Política 243 (Washington DC, 2021).

13. OIM y PMA, [Comprendiendo los impulsores adversos](#) y las implicaciones de la migración desde El Salvador, Guatemala y Honduras (Panamá y San José, 2022).

14. Naciones Unidas El Salvador, Evaluación Común para el País [CCA] (2021).

15. [Plan de Respuesta Humanitaria \(2023\)](#)

16. Consejo de Inmigración de los Estados Unidos, Nuevos datos revelan cómo la inmigración puede ayudar a satisfacer las demandas laborales y hacer avanzar la economía de los Estados Unidos (mayo 2022)

17. United States Census Bureau, [American Community Survey](#) (2021).

18. OIM y Banco Central de Reserva de El Salvador [BCR], [Encuesta de Salvadoreños en los Estados Unidos](#) (2022).

19. Monica Robayo-Abril y Rafael Chelles, El Salvador: Abordando las vulnerabilidades para sostener la reducción de la pobreza y el crecimiento inclusivo. Grupo del Banco Mundial (2022).

Retorno

Una parte significativa de las y los salvadoreños que migran o intentan migrar regresan a El Salvador, tanto involuntaria como voluntariamente²⁰. Entre las personas que retornan involuntariamente surgen varios perfiles diferentes con implicaciones importantes. Por ejemplo, aquellas que han estado viviendo en el extranjero durante muchos años tienen diferentes necesidades de inclusión psicosocial y socioeconómica que aquellas que partieron recientemente y fueron detenidas o expulsadas en la frontera. Por otro lado, los retornos voluntarios planificados pueden aumentar en los próximos años a medida que los primeros migrantes a los Estados Unidos opten por retirarse en su país. Se estima que 78,000 personas salvadoreñas en los Estados Unidos han hecho planes específicos para regresar a El Salvador en los próximos cinco años, a menudo con la expectativa de vivir de ahorros o pensiones o comenzar un negocio²¹.

Personas desplazadas internamente

Tanto los desastres como la inseguridad impulsan el desplazamiento interno en El Salvador. Tormentas severas en los últimos tres años, incluyendo Eta, Iota, Amanda, Cristóbal y Julia²², han probado la capacidad de respuesta del Sistema Nacional de Protección Civil de El Salvador. Los desastres se han vuelto más frecuentes e impactantes en la última década y se espera que den lugar a un aumento del número de personas afectadas que necesitan alojamiento y otras medidas de protección y reducción del riesgo de desastres en los próximos años.

Con un enfoque principal en el desplazamiento impulsado por la violencia, se aprobó la [Ley especial para la atención y protección integral de personas en condición de desplazamiento forzado interno](#) (23 de enero de 2020), se estableció la Dirección Nacional de Atención a Víctimas y Migración Forzada del Ministerio de Justicia y Seguridad Pública, así como la Unidad de Desplazamiento Forzado Interno de la Procuraduría General de la República, con el fin de garantizar la atención integral de las personas en situación o riesgo de desplazamiento interno. Estas incluyen, por ejemplo, "personas en riesgo de reclutamiento por grupos criminales", "víctimas de extorsión" y "miembros de la comunidad LGTBQ+ que sufren persecución o amenazas por parte de pandillas del crimen organizado", entre otros perfiles²³. El desplazamiento interno representa una ruptura grave con respecto a vidas y medios de subsistencia pasados, por lo que requiere medidas urgentes de prevención y atención integral con miras a lograr soluciones duraderas.



Inmigración y migración de tránsito por El Salvador

Si bien se presume que el número de personas nacidas en el extranjero que viven en El Salvador es bajo, en general, los números de personas inmigrantes y de poblaciones transfronterizas son significativos dentro de algunos municipios fronterizos. Personas guatemaltecas, nicaragüenses y hondureñas pueden ingresar legalmente a El Salvador en el marco del [Acuerdo CA-4](#). Sin embargo, la OIM ha observado que muchas de ellas están empleadas irregularmente en los sectores agrícola, de la construcción y de servicios, enfrentando condiciones laborales inadecuadas, incluyendo el pago por debajo del salario mínimo y horas extras no compensadas²⁴.

El Salvador no es una ruta común para migrantes que viajan hacia el norte, que tienden a tomar la ruta marítima del Atlántico o a través de Honduras y Guatemala. Sin embargo, esta preferencia se basa en una evaluación de las condiciones relativas a lo largo de rutas alternativas y por ende, podría cambiar, por ejemplo, si las rutas actuales se vuelven más peligrosas u onerosas.

20. Una encuesta reciente de familias salvadoreñas con migrantes señaló que una de cada tres personas que habían migrado a través de las fronteras en los cinco años anteriores había regresado. OIM y PMA, Comprendiendo los impulsores adversos y las implicaciones de la migración desde El Salvador, Guatemala y Honduras (Panamá y San José, 2022).

21. OIM y Banco Central de Reserva de El Salvador [BCR], [Encuesta de Salvadoreños en los Estados Unidos](#) (2022).

22. Varias de estas tormentas afectaron a El Salvador entre junio y noviembre de 2020, afectando a casi 200,000 personas, incluidas 12,600 que requirieron refugio temporal.

23. Ver [Procuraduría General de la República \(El Salvador\). Unidad de Desplazamiento Forzado Interno: Perfiles](#) (consultado el 3 de diciembre de 2022).

24. Ver por ejemplo, Estudio Sociolaboral de Personas Extranjeras y sus Familias en los municipios de La Unión, Pasaquina y Santa Rosa de Lima (OIM, Octubre 2020)

2.2 OPORTUNIDADES



Liderazgo en los esfuerzos mundiales, hemisféricos y regionales

El Salvador ha demostrado liderazgo en el espacio de la migración, por ejemplo, adoptando el PMM en 2018, convirtiéndose en un país campeón en su implementación en 2020, así como teniendo una participación activa en los foros de revisión (el Examen Regional en 2021 y el primer Foro de Examen de la Migración Internacional, o FEMI, en la Asamblea General de las Naciones Unidas en 2022). Así mismo, durante su liderazgo como Presidencia Pro-Témpore de la Conferencia Regional sobre Migración (CRM) en 2022, El Salvador junto con México lideró los esfuerzos de la misma para identificar las prioridades regionales en materia de migración²⁵. Además, El Salvador desempeña un papel central en la promoción de la integración regional y la cooperación técnica en Centroamérica, especialmente a través del SICA y de la Comisión Centroamericana de Directores de Migración (OCAM). El Salvador promueve el trabajo coordinado desde una perspectiva de responsabilidad compartida en la región, como lo demuestra su acompañamiento de la [Declaración de Los Ángeles de 2022 sobre Migración y Protección](#), adoptada en la Cumbre de las Américas, junto con otros 21 países.



Marcos institucionales dinámicos

El Salvador continúa priorizando el cambio transformador en la gobernanza de la migración, entre los cuales destaca la aprobación en el 2019 de la Ley Especial de Migración y Extranjería; la creación del Viceministerio de Diáspora y Movilidad Humana en 2021; la creación de ordenanzas municipales vinculantes sobre gestión de la migración, entre otros esfuerzos. Además, El Salvador está fortaleciendo las capacidades institucionales para abordar impulsores específicos e integrar las dimensiones de movilidad en estrategias y planes claves: por ejemplo, a través de su [Plan Nacional para Protección Civil, Prevención y Mitigación de Desastres](#) actualizado.



Fortalecimiento de la participación e impacto de la diáspora

Involucrar a la diáspora y aprovechar sus diversas contribuciones al desarrollo sostenible en El Salvador representa una oportunidad significativa para las personas migrantes, sus familias y comunidades. El Gobierno está intensificando esfuerzos para apoyar e involucrar a las personas salvadoreñas que viven en el extranjero, incluso facilitando su participación en las elecciones nacionales y fortaleciendo los servicios consulares. Como se anunció en el Plan Cuscatlán y se reiteró en el FEMI en el año 2022 y en su presentación de Revisión Nacional Voluntaria del PMM, el Gobierno se ha comprometido a identificar, comprender mejor y servir a la diáspora, por ejemplo, a través de productos financieros. De esta manera, para integrar a la diáspora, se han creado acciones tendientes a promover oportunidades que incentiven la inversión y negocios con empresas nacionales. Más de 900,000 salvadoreñas y salvadoreños que viven en los Estados Unidos están interesados en tales productos, incluyendo, por ejemplo, pensiones (para ellos mismos u otros), seguro de salud y préstamos para vivienda²⁶. Las remesas se utilizan principalmente para cubrir costos básicos, facturas de servicios públicos y gastos médicos²⁷, lo que destaca la importancia de incentivar la inversión de la diáspora en el desarrollo sostenible.



Oportunidades crecientes para vías legales de trabajo decente

Las oportunidades laborales permiten a las personas migrantes lograr los beneficios laborales de trabajar en el extranjero, regresando con recursos y habilidades que contribuyen al desarrollo de su país; o les proporcionan una oportunidad de integrarse en el extranjero, sin excluir una posible contribución al desarrollo económico y social de su país de origen. Hay escasez de mano de obra en varios sectores alrededor del mundo, particularmente en América del Norte y Europa en industrias como la hospitalidad, la agricultura, la construcción y la atención médica. Reconociendo que esto puede traer nuevas oportunidades, El Salvador se ha comprometido a fortalecer y ampliar las iniciativas de gestión de la migración laboral circular con un enfoque en derechos humanos y de corresponsabilidad.

25. Ver [Declaración Extraordinaria de la CRM ante el Foro Internacional de Revisión de la Migración](#), Abril 2022.

26. OIM y Banco Central de Reserva de El Salvador [BCR], [Encuesta de Salvadoreños en los Estados Unidos](#) (2022).

27. *Ibid*.



Arraigo

Una nueva investigación sobre los impulsores estructurales de la migración no solo explora las razones para migrar, sino que también busca comprender por qué algunas personas eligen no migrar. Una razón para quedarse es el sentido de pertenencia, identidad compartida o "arraigo" en la comunidad propia. En una encuesta reciente, el arraigo fue citado por personas salvadoreñas que optaron por no migrar más que cualquier otra razón para quedarse²⁸.

2.3 DESAFÍOS

Protección de los y las migrantes y las poblaciones en situación de vulnerabilidad



Las poblaciones migrantes, en especial las que se encuentran en situación de irregularidad, así como las desplazadas internamente, enfrentan riesgos para su seguridad y dignidad en diversas etapas de la movilidad. Las personas que se desplazan de forma irregular están expuestas a violaciones de derechos humanos, violencia y VDG, trata de personas, robos y otros delitos. Las personas migrantes que desaparecen o fallecen durante el tránsito, así como sus familias, son motivo de grave preocupación²⁹. El proceso de retorno puede traer nuevos riesgos de protección, especialmente para las personas que regresan a las mismas condiciones que provocaron su decisión de migrar y otras poblaciones en situación de vulnerabilidad, que pueden incluir miembros de la comunidad LGBTIQ+, personas con discapacidades, mujeres, niñas, niños y adolescentes. No obstante, cabe notar los esfuerzos realizados por El Salvador para garantizar la protección física de las personas migrantes, así como el acceso a la salud y a la identidad legal.



Reintegración sostenible

Los importantes flujos de retorno y las diversas necesidades de las personas retornadas, así como la vulnerabilidad preexistente de muchas comunidades de origen representan obstáculos significativos para lograr una reintegración sostenible en las esferas económica, social y psicosocial. El Salvador ha fortalecido su marco de gobernanza y su capacidad operativa para la reintegración de las personas retornadas. Estas tienen plenos derechos legales a los servicios básicos; sin embargo, se debe reforzar el acceso pleno a los servicios de educación, salud, especialmente de salud mental, y trabajo decente y sostenible.



Familias transnacionales

Es necesario comprender más sobre los posibles efectos negativos de la migración en las familias y los y las niñas que "se quedan atrás". Por ejemplo, una investigación de la OIM sugiere que estos y estas niñas y adolescentes tienen más probabilidades de viajar no acompañados³⁰, y que los niños de familias receptoras de remesas tienen menos probabilidades de asistir a la escuela secundaria, posiblemente debido a cambios en la supervisión de los responsables o a la sensación de que el niño migrará también a un trabajo que no requiere educación secundaria³¹.



Limitaciones de los datos e información

El Salvador ha fortalecido su capacidad de análisis y datos migratorios, para disminuir las brechas que existían. No obstante, mayor información sobre las necesidades de las personas migrantes indígenas, LGBTIQ+ e internacionales en El Salvador, por ejemplo, generaría más visibilidad y evidencia sobre sus dinámicas de movilidad, riesgos y soluciones. También se necesita apoyo para garantizar que los diversos agentes que lo necesiten dispongan de datos oportunos y de calidad para el desarrollo de políticas y programas pertinentes.

28. Ibid.

29. Ver OIM, [Proyecto de Migrantes Desaparecidos](#) (registrando más de 7,000 personas desaparecidas en la región desde 2014) (consultado el 18 de diciembre de 2022).

30. Ver OIM, [Niños y adolescentes retornados a El Salvador](#), OIM (2021) (señalando que dentro de la muestra de NNA, 88% de sus hogares tenían un familiar en el extranjero, 72% vivían con un solo padre o con familia extendida, y 68% recibían remesas).

31. Rodolfo Herrera, Karla Abrego, Julia Escobar, Elena Castro, Guillermo García y Juan Barrios, [El Salvador: Migración, remesas y educación](#), OIM (San Salvador, 2021).



3. MARCO ESTRATÉGICO

La estrategia de la OIM El Salvador está anclada en la Visión Estratégica de la referida organización a nivel global, que establece tres pilares: resiliencia, movilidad y gobernanza. Esto contribuye directamente a 14 de las 15 prioridades regionales establecidas en la Estrategia Regional de la Organización para Centroamérica, América del Norte y el Caribe. También está alineada estrechamente con el UNSDCF para El Salvador, a través de sus tres objetivos y especialmente con el tercer resultado del primer objetivo, el cual sostiene que "las instituciones salvadoreñas aseguran la cobertura y calidad de la asistencia, protección especializada e integral, (re)integración e inclusión económica de las personas migrantes, retornadas, desplazadas y en tránsito, así como sus familias" (en adelante: Resultado 3 del UNSDCF).

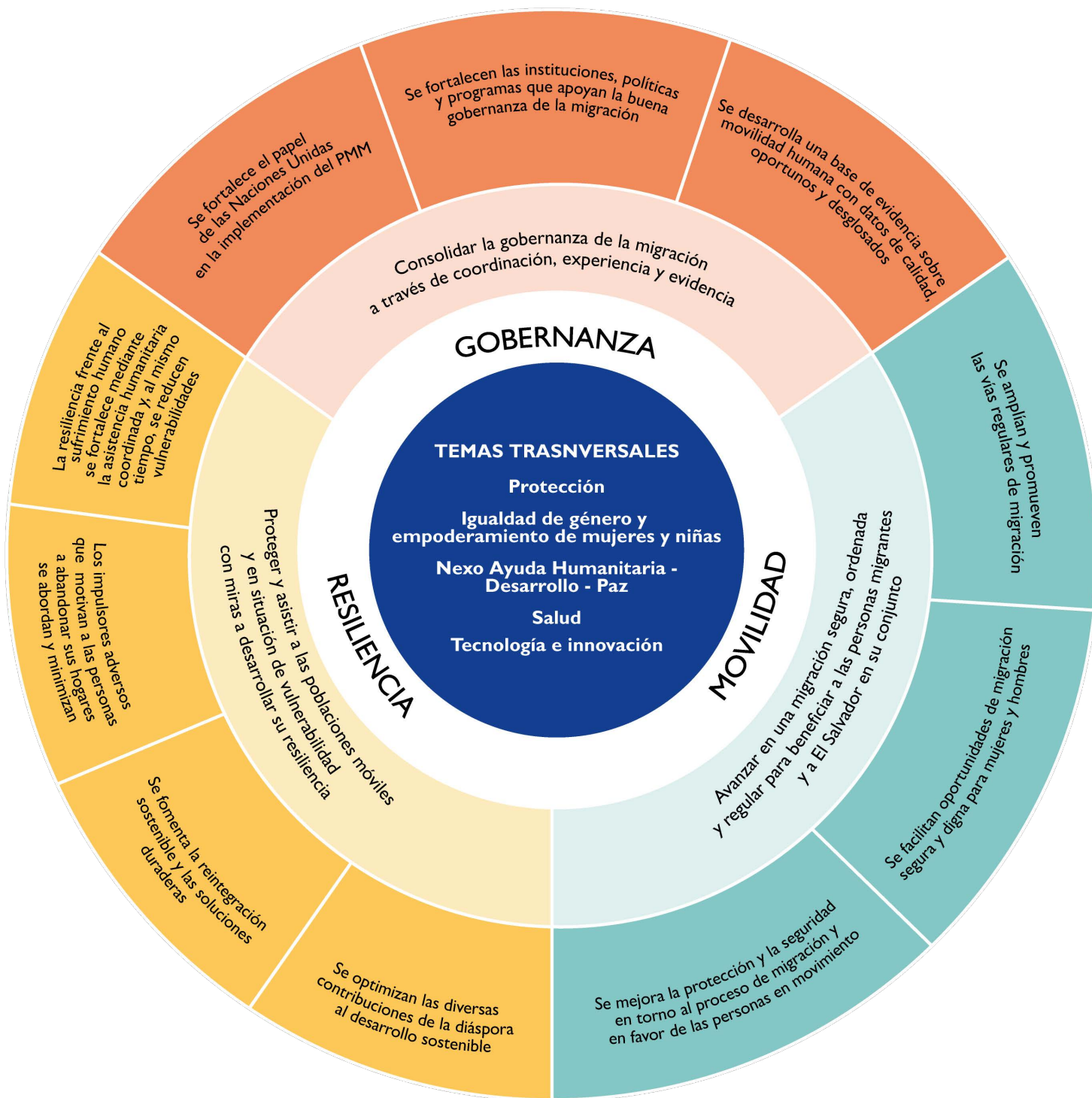
Para guiar el trabajo de la OIM El Salvador durante los próximos cuatro años, esta sección establece tres objetivos que reflejan los tres pilares de la Visión Estratégica, junto con diez resultados estratégicos y acciones ilustrativas para cada uno. El marco estratégico está orientado hacia las prioridades nacionales de desarrollo para el bienestar social, reactivación económica, seguridad, y gobernanza efectiva, así como las principales prioridades migratorias de El Salvador para la protección, asistencia y reintegración de las personas desplazadas, las personas retornadas, la participación de la diáspora y la migración laboral. Además, los diez resultados buscan apoyar a El Salvador para cumplir con sus compromisos globales bajo el PMM y la Agenda 2030.

ALINEACIÓN ESTRATÉGICA

Para mayor información ver anexo sobre los vínculos de la estrategia con los marcos de cooperación nacional, regional y global.



3.1 OBJETIVOS ESTRATÉGICOS Y RESULTADOS



Objetivo 1: Proteger y asistir a las poblaciones móviles y en situación de vulnerabilidad con miras a desarrollar su resiliencia (Resiliencia)

El pilar de resiliencia de la OIM incluye un conjunto de diversas acciones encaminadas a apoyar a las personas que entran y salen de situaciones de vulnerabilidad, así como a sus comunidades de origen. Además de promover respuestas que salvan vidas. Este objetivo enfoca los esfuerzos de la OIM en los impulsores de gran alcance que obligan a las personas a abandonar sus hogares y crean barreras para la reintegración sostenible de las personas que retornan.

Los resultados de este objetivo están alineados con los objetivos de PMM de salvar vidas y minimizar los impulsores adversos, entre otros; las prioridades del Gobierno en relación con las personas retornadas y la diáspora; el Resultado tres del UNSDCF y especialmente productos relacionados con asistencia y protección, cohesión social y apoyo a la diáspora y a las familias receptoras de remesas; y las siete prioridades de resiliencia establecidas en la estrategia regional de la OIM.

Resultado 1.1 La resiliencia frente al sufrimiento humano se fortalece mediante la asistencia humanitaria coordinada y, al mismo tiempo, se reducen las vulnerabilidades.

- Apoyar el desarrollo de políticas, planificación y prestación de servicios del Gobierno en torno a crisis y desplazamiento, con especial atención a la preparación y respuesta ante desastres, en línea con la [Agenda de Acción del Secretario General de las Naciones Unidas sobre los Desplazamientos Internos](#).
- Contribuir a los mecanismos de coordinación interinstitucional y codirigir eficazmente el sector de Coordinación y Gestión de Albergues.
- Prestar asistencia humanitaria directa, en particular a las personas en situación de vulnerabilidad.
- Identificar, abordar y reducir los riesgos de protección, garantizando al mismo tiempo que la asistencia especializada llegue a las personas más vulnerables.

Resultado 1.2 Los impulsores adversos que motivan a las personas a abandonar sus hogares se abordan y minimizan.

- Fortalecer las capacidades del gobierno central y local para prepararse frente a los desastres repentinos y de evolución lenta, reducir los riesgos de desplazamiento y desarrollar procesos de reubicación planificados.
- En línea con la [Estrategia institucional sobre migración, medio ambiente y cambio climático](#) de la OIM, producir, analizar y difundir datos y conocimientos pertinentes sobre migración en el contexto del cambio climático, degradación ambiental y desastres.
- Priorizar la sostenibilidad ambiental en diversas áreas programáticas, tales como *remesas verdes* y los medios de vida adaptados al clima (particularmente en áreas fronterizas como el Trifinio).

- Fomentar la no violencia en las comunidades de origen y retorno, apoyándolas en el fortalecimiento de su propio tejido social y creando entornos seguros, pacíficos e inclusivos, que podría incluir esfuerzos para prevenir el reclutamiento y promover la desconexión de los grupos violentos.

Resultado 1.3 Se fomenta la reintegración sostenible y las soluciones duraderas.

- Contribuir a la reintegración sostenible en las dimensiones económica, social y psicosocial a nivel individual, comunitario y estructural, contribuyendo a la eliminación del estigma hacia esta población, como se establece en el [Manual sobre reintegración](#) de la OIM.
- Apoyar los medios de vida de las personas retornadas y desplazadas, con un fuerte enfoque en programación que sea escalable, y un enfoque integrador e intersectorial que incluya y sea sensible a la dinámica del sector privado, así como sostenible a lo largo del tiempo.
- Acompañar a El Salvador para desarrollar e implementar esfuerzos que promuevan la reintegración sostenible, tanto de manera integral como en sectores específicos, como empleo, educación y salud.
- Apoyar la reintegración sostenible de las personas salvadoreñas que decidan retornar, incluso con fines de jubilación, potenciando su contribución al desarrollo sostenible local.

Resultado 1.4 Se optimizan las diversas contribuciones de la diáspora al desarrollo sostenible

- Realizar investigaciones, mapeo y acercamiento con asociaciones y personas de la diáspora.
- Apoyar a los socios nacionales y locales para generar oportunidades de inversión de la diáspora en el desarrollo empresarial y comunitario en el país.
- Construir sobre ideas innovadoras para involucrar a los miembros de la diáspora y conectarlos con sus familias y comunidades.
- Contribuir a la movilización de la diáspora para el desarrollo de nuevos sectores económicos, entre otros, mediante programas de transferencia de conocimiento.

Objetivo 2: Avanzar en una migración segura, ordenada y regular para beneficiar a las personas migrantes y a El Salvador en su conjunto (Movilidad)

Reconociendo el enorme potencial de la migración regular como motor para el desarrollo, junto con los peligros y riesgos de la migración irregular, la OIM continuará promoviendo oportunidades para una migración segura, ordenada y regular. La Organización busca ampliar el acceso a vías flexibles e innovadoras para la migración laboral, el reasentamiento y retorno, la reunificación familiar, entre otros. La OIM continuará priorizando los derechos, la dignidad y el bienestar de las personas en movimiento y está lista para apoyar al Gobierno en sus esfuerzos por reforzar la protección y la seguridad en torno al proceso migratorio.

Además de las contribuciones transversales de la migración regular al desarrollo sostenible, estos resultados contribuyen a la meta de los ODS sobre migración y movilidad ordenada, segura, regular y responsable, así como a los objetivos del PMM sobre vías regulares y flexibles para una migración segura, un acceso efectivo a la identidad legal, y una respuesta coordinada para la búsqueda de migrantes desaparecidos y, la erradicación de la trata de personas y el tráfico ilícito de migrantes, entre otros. Los resultados aquí contribuyen directamente a las prioridades de El Salvador en materia de migración laboral; el resultado tres de UNSDCF y su producto sobre asistencia y protección; y a las prioridades regionales sobre procesos migratorios ordenados, esquemas de movilidad, y un retorno seguro y digno.

Resultado 2.1 Se amplían y promueven las vías regulares de migración

- Apoyar a las personas migrantes que retornan en el marco de programas de retorno voluntario asistido.
- Proporcionar asistencia operativa y de movimiento para el reasentamiento con fines de asilo o reunificación familiar, entre otros.
- Ampliar el acceso a identidad legal y documentación para nacionales que viven en El Salvador y en el extranjero.
- Apoyar la regularización de la situación migratoria y promover los derechos laborales de las poblaciones inmigrantes que viven en zonas tranfronterizas. (por ejemplo, El Amatillo y otros).
- Ampliar las vías legales para facilitar la movilidad de las personas afectadas por desastres repentinos y de evolución lenta.
- Promover el acceso a la información sobre vías regulares de migración y riesgos de la migración irregular.

Resultado 2.2 Se facilitan oportunidades de migración laboral segura y digna para mujeres y hombres

- Identificar nuevas alianzas para la migración laboral que armonicen los perfiles de las personas migrantes con las demandas del mercado laboral en el extranjero.
- Desarrollar nuevos mecanismos para aumentar el acceso a la migración laboral regular, con atención específica a diferentes grupos de género y habilidades desde El Salvador hasta países de la región y extra regionales.
- Fomentar el desarrollo de capacidades éticas de contratación para el sector público y privado.
- Apoyar los mecanismos para proteger los derechos de las personas trabajadoras migrantes, incluidas aquellas contratadas de forma privada, en todas las etapas, desde la contratación hasta el regreso a su país de origen.
- Apoyar las iniciativas relacionadas con la prevención del fraude y el engaño en materia de migración laboral.
- Apoyar el fortalecimiento de las capacidades institucionales de gestión de los flujos de movilidad laboral.

Resultado 2.3 Se mejora la protección y la seguridad en torno al proceso de migración y en favor de las personas en movimiento

- Incrementar la conciencia y abogar por los derechos de las personas migrantes y desplazadas.
- Fortalecer capacidades de las oficinas consulares salvadoreñas para la asistencia a su diáspora y de las oficinas consulares acreditadas en El Salvador.
- Apoyar los esfuerzos gubernamentales para fortalecer los puntos fronterizos, por ejemplo, con sistemas especializados de información sobre gestión de fronteras, en línea con la estrategia de Inmigración y Gobernanza Fronteriza de la OIM (2022-2027) para la región.
- Reforzar las capacidades existentes para identificar y responder a incidentes en los que personas migrantes han fallecido o desaparecido en las fronteras estatales o durante el tránsito.

Objetivo 3: Consolidar la gobernanza de la migración a través de coordinación, experiencia y evidencia (Gobernanza)

Este tercer objetivo busca apoyar a El Salvador para fortalecer capacidades para la gobernanza de la migración y consolidar la cooperación con las Naciones Unidas y mecanismos regionales en torno a la migración; basando ambos esfuerzos en datos, análisis e investigaciones sólidas. El enfoque de la OIM El Salvador se basa en el fuerte compromiso del Gobierno, así como su colaboración en la región y la amplia coordinación interinstitucional en el país. Este objetivo contribuye significativamente a la meta 10.7 de los ODS sobre migración y movilidad y su énfasis en la implementación de políticas migratorias planificadas y bien gestionadas, así como a los objetivos del PMM sobre datos, información, discurso basado en evidencia para dar forma a la percepción de la migración y cooperación internacional.

Estos resultados se alinean con las prioridades regionales de la OIM para fortalecer las capacidades nacionales y locales en materia de gobernanza migratoria, crear nuevas alianzas y profundizar las existentes, coordinar eficazmente la participación de las Naciones Unidas y mejorar las capacidades en torno a la formulación de políticas públicas basadas en datos y evidencia. También contribuyen al resultado tres del UNSDCF, incluyendo el producto sobre capacidades institucionales para la recolección y utilización de datos desglosados.

Resultado 3.1 Se fortalecen las instituciones, políticas y programas que apoyan la buena gobernanza de la migración.

- Proporcionar asistencia técnica y conocimientos especializados a las políticas públicas nacionales y marcos legales vinculados a la migración, alineados con las normas internacionales y adoptando enfoques para todo el Gobierno y toda la sociedad.
- Mejorar las capacidades institucionales para la gobernanza de la migración a nivel subregional, nacional y local, con especial atención en mantener la capacidad instalada a lo largo del tiempo.
- Apoyar la participación de El Salvador en procesos globales, regionales y hemisféricos que fomenten el diálogo, el intercambio de datos y el intercambio de buenas prácticas sobre migración y temas relacionados.

Resultado 3.2 Se desarrolla una base de evidencia sobre movilidad humana con datos de calidad, oportunos y desglosados.

- Fortalecer las capacidades técnicas y operativas de los socios del país y otras partes interesadas relevantes para recopilar, desglosar, analizar y utilizar datos.
- Apoyar el desarrollo de procesos y herramientas tecnológicas que faciliten el intercambio de datos entre instituciones y garanticen respuestas integrales y multisectoriales, apeguándose a los principios de protección de información³².
- Difundir información y mensajes basados en evidencia para promover percepciones positivas de las personas migrantes como agentes de desarrollo sostenible y enfrentar la xenofobia y la estigmatización.

Resultado 3.3 Se fortalece el papel de las Naciones Unidas en la implementación del PMM.

- Coordinar la Red de las Naciones Unidas sobre la base de análisis y planificación compartidas, así como una programación coherente.
- Aplicar Indicadores de gobernanza migratoria para abordar conjuntamente las prioridades nacionales en esta materia.
- Seguir posicionando la movilidad humana en los procesos de las Naciones Unidas y del Equipo Humanitario de País, así como fortalecer el liderazgo temático



TALLERES DE ATENCIÓN PSICOSOCIAL PARA PERSONAS RETORNADAS PARTICIPANTES DE PROGRAMAS DE REINTEGRACIÓN ECONÓMICA. © OIM 2020



PARTICIPACIÓN EN EL CUARTO CONGRESO REGIONAL: MUJERES EN LOS CONTEXTOS DE LA MIGRACIÓN. © OIM 2022

32. Pacto Mundial sobre Migración, Objetivo 1 punto (f); y [Manual de Protección de datos de la OIM](#).

3.2 TEMAS TRANSVERSALES

Protección



La protección comprende "todas las actividades encaminadas a lograr el pleno respeto de los derechos de la persona de conformidad con la letra y el espíritu de los instrumentos legales pertinentes"³³. La OIM incorpora la protección en los tres pilares de la estrategia (a) priorizando la seguridad y la dignidad y evitando causar daño, (b) permitiendo un acceso significativo, (c) proporcionando rendición de cuentas, y (d) fomentando la participación y el empoderamiento. La OIM también se compromete a desarrollar respuestas adaptadas para aquellas personas que necesitan protección especializada, incluyendo posibles sobrevivientes de VDG o víctimas de trata, personas con discapacidades, NNA, pueblos indígenas y miembros de la comunidad LGBTIQ+, entre otros.

Igualdad de género y empoderamiento de mujeres y niñas



La OIM alcanzará su objetivo de migración segura, ordenada y regular incluyendo una perspectiva de género, y comprometiéndose a lograr la igualdad de género transversalmente en todos sus objetivos. Reforzando este compromiso, OIM El Salvador lleva a cabo una programación bajo los tres pilares estratégicos diseñada con y para mujeres y niñas, con el fin de satisfacer sus necesidades, así como promover sus intereses, capacidades y prioridades. Las iniciativas pueden incluir, por ejemplo, responder a las cargas de género del cambio climático y degradación ambiental, aprovechar las oportunidades de migración laboral para las mujeres y generar datos sobre cómo el género les da forma a las decisiones de migrar. La OIM El Salvador también continuará trabajando con hombres y mujeres jóvenes para explorar nuevas masculinidades, prevención de la violencia y relaciones saludables.

Nexo Ayuda Humanitaria - Desarrollo - Paz



La OIM se adhiere a la [Organización para la recomendación sobre cooperación y desarrollo económico en el nexo humanitario-desarrollo-paz](#) (HDPN). El HDPN implica un refuerzo de coherencia entre la ayuda humanitaria y la asistencia al desarrollo, junto con los esfuerzos de paz y prevención de conflictos para avanzar hacia una recuperación sostenible, autosuficiencia y resiliencia. Bajo esta estrategia, el HDPN es particularmente relevante para los compromisos de la OIM El Salvador sobre (a) aumentar la coordinación entre las Naciones Unidas y con otras partes interesadas clave, (b) priorizar el desarrollo de capacidades de los actores locales, y (c) adoptar la sensibilidad al conflicto en todas las actividades, especialmente en sintonía con la forma en que la asistencia puede influir en las relaciones entre migrantes y comunidades de acogida.

Salud



La OIM reconoce que la movilidad es un determinante social de la salud que afecta la vulnerabilidad física, así como el bienestar mental y social. En El Salvador, la OIM continuará trabajando con sus socios para proporcionar asistencia de salud integral, preventiva y curativa durante todo el ciclo de movilidad, incluso como parte de su programación de asistencia humanitaria y protección, recepción y reintegración de personas retornadas, desarrollo en comunidades afectadas por la migración y el desplazamiento, y apoyo para vías regulares de migración.

33. Comité Permanente Inter-Agencias de Naciones Unidas, [Protección de los Desplazados Internos. Documento de política \(1999\)](#).



Tecnología e innovación

El Salvador ha demostrado que la tecnología es una alta prioridad al crear una Secretaría de Innovación y al comprometerse, en su revisión voluntaria del progreso bajo los ODS, a desarrollar infraestructura tecnológica-digital, adoptar soluciones tecnológicas en los servicios gubernamentales y reducir la brecha digital. Sobre la base de las prioridades del Gobierno y la experiencia emergente de la OIM en el aprovechamiento de las tecnologías digitales para mejores resultados migratorios, la OIM El Salvador incorporará la tecnología y la innovación a lo largo de esta estrategia, incluyendo, por ejemplo, la gestión en las fronteras, la identidad legal, la gestión de la información para procesos interinstitucionales, el seguimiento de la reintegración de las personas retornadas y la reducción del riesgo de desastres.

3.3 ALIANZAS Y COORDINACIÓN

En línea con el PMM, la OIM está comprometida con un enfoque pangubernamental, dirigido a la coherencia de políticas en todos los sectores y niveles del Gobierno. Reconociendo y apoyando el progreso de El Salvador en la consolidación de la coordinación vertical y horizontal en torno a la migración. Mientras se continúa invirtiendo en alianzas esenciales, fortaleciendo la comunicación con ministerios, agencias y gobiernos locales competentes para abordar los desafíos y oportunidades descritos anteriormente.

Igualmente, haciendo eco del PMM, la OIM promueve un enfoque de toda la sociedad y busca facilitar asociaciones amplias y de múltiples partes interesadas, para abordar la migración en todas sus dimensiones mediante la inclusión de migrantes, diásporas, comunidades locales, sociedad civil, academia, sector privado, parlamentarios, sindicatos, organizaciones nacionales de derechos humanos, medios de comunicación y otras partes interesadas relevantes en la gobernanza de la migración (párr. 15).

Hacia el futuro, la OIM El Salvador busca profundizar y ampliar las alianzas con la sociedad civil, asociaciones de migrantes y el sector privado, entre otros, así como fortalecer sus capacidades de participación y facilitar un diálogo de amplia base.

La OIM El Salvador continuará trabajando para fortalecer la coordinación en las Naciones Unidas, no sólo dentro del equipo de país o en foros colectivos como la Red de las Naciones Unidas, sino también a través del desarrollo e implementación de programas conjuntos, por ejemplo, en el marco del Fondo para la Consolidación de la Paz o el Fondo Fiduciario de Asociados Múltiples para la Migración.

Finalmente, la OIM El Salvador continuará fomentando el intercambio de información y una mayor cooperación a nivel regional a través del SICA y la OCAM, para abordar los desafíos que requieren soluciones transfronterizas.

4. DESARROLLO INSTITUCIONAL

Paralelamente a las acciones programáticas establecidas anteriormente, la OIM de El Salvador invertirá en su propio desarrollo institucional para garantizar que la Organización pueda cumplir con su visión estratégica y sus prioridades en los próximos cuatro años. Las áreas seleccionadas para atención incluyen:



Enfoque conjunto

La OIM El Salvador ha crecido en los últimos años, reflejando la creciente importancia de la migración en las agendas políticas y de desarrollo en toda la región. Este crecimiento de gran escala ha exigido que la Misión priorice la comunicación, la colaboración y la coherencia entre sus programas y dependencias. Además de los foros periódicos de coordinación y las actividades conjuntas de capacitación, la Misión está desarrollando herramientas tecnológicas para apoyar la coordinación y la gestión de conocimientos. Estas herramientas facilitarán el aprendizaje sobre otros programas y la búsqueda de información sobre actividades, relaciones y visitas vinculadas con socios o municipios específicos.



Localización

La OIM reconoce que el papel desempeñado por actores locales en El Salvador es fundamental para lograr los objetivos y prioridades aquí establecidos. Los desafíos de prevención, protección, lucha contra los factores adversos, reintegración sostenible y gobernanza de la migración local dependen de la participación efectiva de las autoridades locales, proveedores de servicios, sector privado, actores de la sociedad civil, organizaciones de mujeres y jóvenes y líderes comunitarios. La OIM continuará colaborando con los actores locales, con especial atención a las zonas remotas, rurales y fronterizas con altas tasas de migración y recursos limitados.



Desarrollo del personal

Haciendo eco de la visión estratégica global de la OIM, que destaca el desarrollo del personal como impulsor del éxito, la OIM El Salvador continuará invirtiendo en su equipo. Específicamente, la Misión busca garantizar oportunidades de progreso, crear espacios para que el personal reflexione sobre el trabajo y el contexto. Fortalecer la capacitación y orientación de nuevos miembros del personal y apoyar en el desarrollo de sus habilidades y experiencia, incluso en temas emergentes como el nexo entre la migración, el medio ambiente y el cambio climático. La OIM El Salvador mantendrá su firme compromiso con la igualdad de género, la diversidad y las capacidades diferenciadas, incluyendo la igualdad de oportunidades en contratación y progreso.



Gestión adaptativa

La gestión adaptativa se refiere a un proceso intencional para tomar y ajustar decisiones con base en experiencia, cambios contextuales y nueva información. La gestión adaptativa es una buena práctica establecida, y especialmente relevante para contextos dinámicos que rodean la movilidad humana a gran escala. La OIM El Salvador trabajará con donantes y el personal para aumentar la capacidad de adaptarse, de manera que se produzca impactos más relevantes y sensibles al contexto.

5. CONCLUSIONES

El perfil migratorio de El Salvador, y especialmente sus importantes tasas de migración y retorno, crea tanto desafíos como oportunidades. Observando el contexto actual y los próximos cuatro años, la OIM El Salvador ha identificado las condiciones que motivan a las personas a abandonar su hogar y los desafíos que enfrentan las personas migrantes a lo largo del ciclo migratorio. El ejercicio de prospectiva también destacó oportunidades, como el compromiso del Gobierno para formulación de políticas, coordinación e innovación, así como condiciones prometedoras para migración laboral y participación de la diáspora.

En línea con la visión estratégica global de la OIM y el [Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible para El Salvador 2022–2026](#), esta estrategia establece tres objetivos para resiliencia, movilidad y gobernanza, y diez resultados estratégicos relacionados con: 1) protección y asistencia humanitaria, 2) impulsores adversos, 3) reintegración sostenible, 4) participación de la diáspora, 5) vías de movilidad regulares, 6) migración laboral, 7) protección y seguridad en el proceso migratorio, 8) políticas y programas públicos, 9) evidencia y datos, y 10) la función de las Naciones Unidas.

La estrategia también destaca varios temas que se aplican a todos los objetivos y resultados, incluyendo la protección, la igualdad de género, el enfoque en la juventud, el HDPN y la salud. La OIM El Salvador utilizará el Marco de Resultados Estratégicos para monitorear de cerca su progreso bajo la estrategia, y la Organización revisará periódicamente prioridades y planes, adaptándose según sea necesario para reflejar nuevas circunstancias, aprendizaje e información.

ANEXO

ALINEACIÓN ESTRATÉGICA



RESILIENCIA:

Asistir y proteger a las poblaciones móviles y en situación de vulnerabilidad con miras a aumentar su resiliencia

PMM

2 Minimizar los impulsores adversos y los factores estructurales que obligan a las personas a abandonar su país de origen

7 Salvar vidas y establecer esfuerzos internacionales coordinados sobre personas migrantes desaparecidos

8 Abordar y reducir las vulnerabilidades en la migración

15 Proporcionar acceso a servicios básicos para los y las migrantes

16 Empoderar a los y las migrantes y a las sociedades para lograr una inclusión y una cohesión social plena

18 Invertir en el desarrollo de capacidades y facilitar el reconocimiento mutuo de capacidades, cualificaciones y competencias

19 Crear condiciones para que los y las migrantes y las diásporas contribuyan plenamente al desarrollo sostenible en todos los países

20 Promover el uso productivo de las remesas y fomentar la inclusión financiera de los y las migrantes

21 Cooperar para facilitar el retorno y la readmisión seguros y dignos, así como la reintegración sostenible

GOES

- Tres prioridades generales del gobierno: bienestar social, reactivación económica y seguridad y gobernanza efectiva

- Prioridad migratoria en materia de asistencia humanitaria, prevención de la migración irregular y reintegración para las personas retornadas, incluyendo la acogida, el apoyo psicosocial, los medios de subsistencia y la vinculación educativa y laboral

- Plan Cuscatlán y prioridad de la migración en la participación de la diáspora en los ámbitos político, económico, cultural y social

ESTRATEGIA REGIONAL

1 Fortalecer la preparación para desastres, reducir el riesgo de desplazamiento y responder a las crisis

2 Fomentar la cohesión social, reducir la violencia y fomentar el desarrollo socioeconómico inclusivo en las comunidades de origen y retorno

3 Facilitar la reintegración sostenible de los y las migrantes y las poblaciones afectadas

4 Avanzar en la adaptación a los desastres naturales repentinos y de evolución lenta, los efectos adversos del cambio climático y la degradación ambiental

5 Promover el uso productivo de las remesas y facilitar la participación directa de la diáspora en el desarrollo de las remesas

6 Proporcionar servicios de salud accesibles, equitativos y de calidad, incluyendo servicios de salud mental

7 Mejorar el respeto, la protección y el cumplimiento de los derechos de los y las migrantes, y ayudar a aquellas personas en situación de vulnerabilidad frente a la violencia, la explotación y el abuso, particularmente mujeres, niños, jóvenes, víctimas de trata y migrantes varados, entre otros.

ODS

1 No pobreza

2 Cero hambre

3 Buena salud y bienestar

4 Educación de calidad

5 Igualdad de género

6 Agua limpia y saneamiento

8 Trabajo y actividad económica decente

9 Industria, innovación e infraestructura

10 Reducir la desigualdad

11 Ciudades y comunidades sostenibles

13 Acción climática

16 Paz, justicia e instituciones fuertes

RESILIENCIA:

Asistir y proteger a las poblaciones móviles y en situación de vulnerabilidad con miras a aumentar su resiliencia

MARCO DE COOPERACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE

- Prioridades estratégicas para (1) bienestar, derechos e inclusión social, (2) transformación económica sostenible y (3) paz sostenible, inclusiva y equitativa
- Resultado 3 Las instituciones salvadoreñas aseguran cobertura y calidad de la asistencia, protección especializada y holística, (re)integración e inclusión económica de migrantes, retornados, desplazados y en tránsito, así como de sus familias
- Productos 1, 2 y 3 sobre asistencia y protección; cohesión social y condiciones de vida; y las familias de la diáspora y receptoras de remesas

MOVILIDAD:

Avanzar en una migración segura, ordenada y regular para beneficiar a los y las migrantes y a El Salvador en general

PMM

- 4** Garantizar que los y las migrantes tengan prueba de identidad legal y documentación adecuada
- 5** Mejorar la disponibilidad y flexibilidad de las vías para la migración regular
- 6** Facilitar la contratación justa y ética y salvaguardar condiciones que garanticen trabajo decente
- 7** Abordar y reducir las vulnerabilidades en la migración
- 8** Salvar vidas y establecer la coordinación de los esfuerzos internacionales sobre migrantes desaparecidos
- 9** Fortalecer la respuesta transnacional al tráfico ilícito de migrantes
- 10** Prevenir, combatir y erradicar la trata de personas en el contexto de la migración internacional
- 11** Gestionar las fronteras de manera integrada, segura y coordinada

- 14** Mejorar la protección consular

GOES

Enlaces a una de las tres prioridades migratorias del gobierno para ampliar las oportunidades de trabajo temporal en el extranjero, con un enfoque basado en derechos

ESTRATEGIA REGIONAL

- 8** Apoyar procesos migratorios ordenados con soluciones probadas y prácticas para registrar a los y las migrantes, gestionar sus identidades y combatir el fraude migratorio, así como prevenir, detectar y responder a las amenazas para la salud relacionadas con la migración
- 9** Desarrollar esquemas de movilidad flexibles e innovadores basados en planes nacionales de desarrollo, necesidades del mercado laboral y los impactos de los desastres, o con fines de reunificación familiar, entre otros

- 10** Garantizar el retorno seguro y digno de los y las migrantes y las poblaciones afectadas

ODS

- 1** No pobreza
- 5** Igualdad de género
- 8** Trabajo decente y crecimiento económico
- 10** Desigualdades reducidas
- 16** Paz, justicia e instituciones fuertes

MARCO DE COOPERACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE

Resultado 3, producto 1 sobre asistencia y protección, especialmente en lo que se refiere a procesos de retorno

GOBERNANZA:

Fortalecer la gobernanza de la migración a través de una coordinación efectiva, experiencia y evidencia

PMM

- 1** Recolectar y utilizar datos precisos y desglosados como base para políticas basadas en evidencia
- 3** Proporcionar información precisa y oportuna en todas las etapas de la migración
- 17** Eliminar todas las formas de discriminación y promover un discurso público basado en evidencia para moldear las percepciones de la migración
- 23** Fortalecer la cooperación internacional y las alianzas mundiales para una migración segura, ordenada y regular

GOBIERNO DE EL SALVADOR

- Prioridades generales de desarrollo, especialmente en materia de buena gobernanza
- Prioridades migratorias en materia de retornos, migración laboral y diáspora

ESTRATEGIA REGIONAL

- 11** Coordinar eficazmente la participación de las Naciones Unidas en el ámbito de la migración a nivel nacional y regional, en particular hacia el logro de los ODS y la aplicación de la PMM
- 12** Crear nuevas asociaciones y profundizar las existentes, y crear sinergias con procesos e iniciativas regionales
- 14** Mejorar la capacidad de los gobiernos para recopilar, analizar y utilizar datos sobre migración y desplazamiento interno para la formulación de políticas basadas en evidencia
- 15** Fortalecer la capacidad de los gobiernos nacionales, provinciales y locales para desarrollar e implementar políticas migratorias bien gestionadas

ODS

- 1** No pobreza
- 2** No hambre
- 3** Buena salud y bienestar
- 4** Educación
- 5** Igualdad de género
- 6** Agua limpia y saneamiento
- 8** Trabajo decente y crecimiento económico
- 10** Desigualdades reducidas
- 11** Ciudades sostenibles
- 13** Acción climática
- 16** Paz, justicia e instituciones fuertes
- 17** Asocios para los objetivos

MARCO DE COOPERACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE

Resultado 3, especialmente el producto 4 sobre el fortalecimiento de la capacidad institucional para la recolección y utilización de datos desglosados

 oimelsalvador

 OIM El Salvador

 OIMSV

 **OIM**
ONU MIGRACIÓN